

Семейные формы устройства детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Усыновление – приоритетная форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, при которой усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению.

Кандидаты в усыновители

Усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола, за исключением:

- лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- супругов, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лиц, лишенных по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;
- лиц, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей;
- бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине;
- лиц, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права либо которые совместно проживают в жилом помещении с лицами, страдающими заболеваниями, представляющими опасность для окружающих:

Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью

(утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 1 мая 1996 г. N 542):

- туберкулез (активный и хронический) всех форм локализации у больных I, II, V групп диспансерного учета;
- заболевания внутренних органов, нервной системы, опорно-двигательного аппарата в стадии декомпенсации;
- злокачественные онкологические заболевания всех локализаций;
- наркомания, токсикомания, алкоголизм;
- инфекционные заболевания до снятия с диспансерного учета;
- психические заболевания, при которых больные признаны в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными;
- все заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I и II группы, исключаящие трудоспособность.

Перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации

от 1 декабря 2004 г. N 715):

- болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ);

вирусные лихорадки, передаваемые членистоногими, и вирусные геморрагические лихорадки;

☞ гельминтозы;

☞ гепатит В;

☞ гепатит С;

☞ дифтерия;

☞ инфекции, передающиеся преимущественно половым путем;

• ☞ лепра;

☞ малярия;

☞ педикулез, акариаз и другие инфекации;

☞ сепсис и мелиоидоз;

☞ сибирская язва;

☞ туберкулез;

☞ холера;

☞ чума.

- лиц, которые на момент установления усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживают усыновители (усыновитель);
- лиц, не имеющих постоянного места жительства;
- лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности;
- лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления;
- лиц, не прошедших психолого-педагогической и правовой подготовки по программе и в порядке, которые утверждаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации (кроме близких родственников ребенка, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено);
- лиц, состоящие в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лиц, являющихся гражданами указанного государства и не состоящих в браке.

Другие ограничения для лиц, желающих усыновить ребенка:

- Разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребенком должна быть, как правило, не менее шестнадцати лет. По причинам, признанным судом уважительными, разница в возрасте может быть сокращена. При усыновлении ребенка отчимом (мачехой) наличие разницы в возрасте не требуется. На отчима (мачеху) также не распространяются требования по доходу и прохождении соответствующей психолого-педагогической и правовой подготовки.
- Усыновление одного и того же ребенка лицами, не состоящими в браке, не допускается.

Установление усыновления (удочерения)

Установление усыновления (удочерения) производится в судебном порядке при обязательном присутствии усыновителей. Для этого кандидатам в усыновители необходимо подать в суд заявление об усыновлении конкретного ребенка. В заявлении необходимо указать фамилию, имя и отчество, присваиваемые усыновляемому ребенку, изменение даты (только в возрасте до 1 года) и места рождения, а также запись усыновителей в качестве родителей ребенка.

После вступления в законную силу решения суда органы ЗАГС выдают свидетельство об усыновлении ребенка при предоставлении решения суда. Новое свидетельство о рождении ребенка выдается в отделе ЗАГС по месту рождения ребенка, указанному в решении суда, с внесением новых фамилии, имени, отчества, даты, места рождения, фамилии, имени, отчества родителей.

Усыновители имеют право забрать ребенка из учреждения при предъявлении решения суда и паспорта.

Тайна усыновления ребенка охраняется законом.

Опека или попечительство - устанавливаются над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов.

Опека устанавливается над детьми, не достигшими 14-летнего возраста.

Попечительство устанавливается над детьми в возрасте от 14 до 18 лет.

Опекун или попечитель назначается органом опеки и попечительства по месту жительства ребенка соответствующим решением (приказом).

Органы опеки и попечительства проводят в установленном порядке контроль за осуществлением опеки (попечительства), за условиями проживания ребенка в семье, расходованием назначаемых денежных средств в интересах ребенка.

Кандидаты в опекуны (попечители)

Опекунами (попечителями) могут назначаться только совершеннолетние дееспособные лица, за исключением:

- лиц, лишенных родительских прав или ограниченных в родительских правах;

- лиц, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права либо которые совместно проживают в жилом помещении с лицами, страдающими заболеваниями, представляющими опасность для окружающих;
- лиц, отстраненных от выполнения обязанностей опекунов (попечителей);
- бывших усыновителей, если усыновление отменено по их вине;
- лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности;
- лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления;
- лиц, не прошедших психолого-педагогической и правовой подготовки по программе и в порядке, которые утверждаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации (кроме близких родственников ребенка, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, а также лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей);
- лиц, состоящие в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лиц, являющихся гражданами указанного государства и не состоящих в браке.

При установлении опеки (попечительства) учитываются нравственные и иные личные качества опекуна (попечителя), способность его к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношения между опекуном (попечителем) и ребенком, отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя), а также, если это возможно, желание самого ребенка. Назначение опекуна ребенку, достигшему возраста десяти лет, осуществляется с его согласия.

Права и обязанности опекуна (попечителя)

Опекун (попечитель) имеет право и обязан воспитывать подопечного ребенка, заботиться о его здоровье и всестороннем развитии, совместно проживать с подопечным (раздельное проживание допускается с подопечными старше 16 лет, с согласия органа опеки и попечительства).

Опекун (попечитель) вправе самостоятельно с учетом мнения ребенка и рекомендаций органа опеки и попечительства определять способы воспитания подопечного ребенка, образовательное учреждение и форму обучения ребенка, обязан обеспечить получение ребенком общего образования.

Опекун (попечитель) вправе требовать на основании решения суда возврата ребенка, находящегося под опекой или попечительством, от любых лиц, удерживающих у себя ребенка без законных оснований, не вправе препятствовать общению ребенка с родственниками, в том числе от родителей или других родственников либо усыновителей ребенка.

Опекун или попечитель не вправе препятствовать общению ребенка с его родителями и другими родственниками, за исключением случаев, если такое общение не отвечает интересам ребенка.

Опекун (попечитель) не вправе без предварительного согласия органа опеки и попечительства совершать сделки по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества подопечного, жилого помещения, на которое ребенок имеет право пользования.

Опекун обязан обеспечивать сохранность имущества ребенка и использовать его в интересах ребенка.

Опекун обязан извещать орган опеки и попечительства о своем переезде, об изменении статуса ребенка.

Приемная семья.

Приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре. Граждане (супруги или отдельные граждане), желающие взять на воспитание ребенка (детей), оставшегося без попечения родителей, именуется приемными родителями; ребенок, передаваемый на воспитание в приемную семью, - приемным ребенком, а такая семья – приемной.

Приемные родители являются законными представителями ребенка, осуществляют права и исполняют обязанности опекуна или попечителя.

Общее число детей в приемной семье, включая родных и усыновленных, не превышает, как правило, 8 человек.

Основанием для заключения договора о приемной семье является заявление лиц (лица) о передаче на воспитание конкретного ребенка, которое предоставляется в орган опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) ребенка, и акта органа опеки и попечительства о назначении указанных лиц (лица) опекунами или попечителями на возмездной основе.

Кандидаты в приемные родители

К приемным родителям предъявляются те же требования, что и к опекунам (попечителям), исполняющим свои обязанности безвозмездно.

Лица, не состоящие в браке между собой, не могут быть приемными родителями одного и того же ребенка.

Права и обязанности приемных родителей

Приемные родители по отношению к принятому на воспитание ребенку или детям осуществляют права и исполняют обязанности опекуна или попечителя.

Приемные родители обязаны воспитывать ребенка, заботиться о его здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии, создавать необходимые условия для получения им образования, готовить его к самостоятельной жизни.

Любые действия (бездействия) по осуществлению опеки или попечительства опекуном или попечителем ребенка, в том числе, приемным родителем, могут быть обжалованы родителями или другими родственниками либо усыновителями ребенка в орган опеки и попечительства.

Порядок организации приемной семьи

Орган опеки и попечительства заключает с приемными родителями договор о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью после установления опеки.

Договор с приемными родителями может быть расторгнут по инициативе приемных родителей при наличии уважительных причин, а также по инициативе органа опеки и попечительства в случае возникновения в приемной семье неблагоприятных условий для воспитания детей.

Договор должен предусматривать срок, на который ребенок помещается в приемную семью, условия содержания ребенка в семье, условия воспитания и образования ребенка, права и обязанности приемных родителей, обязанности по отношению к приемной семье органа опеки и попечительства, а также основания и последствия прекращения договора.

Создание приемной семьи не влечет за собой возникновение алиментных и наследственных правоотношений между приемными родителями и приемными детьми.

Права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в замещающей семье

Дети, переданные на воспитание в замещающую семью, сохраняют право на причитающиеся им алименты, пенсии (по случаю потери кормильца, инвалидности), пособия и другие социальные выплаты.

За ребенком сохраняется право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением, а при отсутствии жилого помещения ребенок имеет право на однократное предоставление ему жилого помещения специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения.

Ребенок в замещающей семье имеет право на поддержание личных контактов с кровными родителями, родственниками, если это не противоречит интересам ребенка, его нормальному развитию, воспитанию. Контакты родителей с ребенком допускаются с согласия приемных родителей или органа опеки и попечительства

Временная передача ребенка в семью граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации.

Организация, в которой пребывает ребенок, оставшийся без попечения родителей, вправе осуществлять временную передачу детей в семьи граждан, постоянно проживающих на территории РФ.

Временная передача ребенка в семью не является формой устройства ребенка в семью и осуществляется на основании распоряжения администрации такой организации в интересах ребенка в целях обеспечения его воспитания и гармоничного развития (на период каникул, выходных или нерабочих праздничных дней и другое).

Временная передача ребенка в семью осуществляется на срок не более, чем на три месяца. При наличии исключительных обстоятельств срок временной передачи ребенка в семью граждан может быть продлен с согласия органа опеки и попечительства. При этом непрерывный срок временного пребывания ребенка в семье не может превышать шесть месяцев.

Документы, необходимые для выдачи заключения на временную передачу ребенка в семью гражданина из организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

1. Заявление гражданина о выдаче заключения о возможности временной передачи в его семью ребенка, находящегося в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
2. Копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность (с предъявлением оригинала).
3. Справка органов внутренних дел, подтверждающая отсутствие у гражданина обстоятельств, препятствующих временной передаче ребенка в его семью (временная передача детей осуществляется в семьи совершеннолетних граждан, за исключением лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, против общественной безопасности, а также лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления) - действительна 1 год.
4. Выписка из домовой (поквартирной) книги или иной документ, содержащий сведения о проживающих совместно с гражданином совершеннолетних и несовершеннолетних членах его семьи.
5. Справка лечебно-профилактического учреждения об отсутствии у гражданина инфекционных заболеваний в открытой форме, психических заболеваний, заболеваний наркоманией, токсикоманией, алкоголизмом либо медицинское заключение по результатам освидетельствования гражданина, желающего усыновить, принять под опеку (попечительство) ребенка или стать приёмным родителем, выданное лечебно-профилактическим учреждением (форма 164/у-96) (действительны 6 месяцев с даты выдачи).

Орган опеки и попечительства в течение 15 дней со дня принятия заявления проводит проверку документов, обследование условий жизни гражданина, оформляет акт обследования и готовит заключение о возможности временной передачи ребенка в семью гражданина, которое действительно 1 год.

Если при проведении обследования условий жизни гражданина выявлены обстоятельства, которые создают угрозу жизни и здоровью ребенка, его физическому и нравственному развитию либо нарушают или могут нарушить его права и охраняемые

законом интересы, орган опеки и попечительства вправе дополнительно запросить у гражданина копии документов, подтверждающих право пользования или право собственности гражданина на жилое помещение, в котором будет временно находиться ребенок, и справку лечебно-профилактического учреждения об отсутствии у совместно проживающих с гражданином членов его семьи инфекционных заболеваний в открытой форме и психических заболеваний.

Решение о временной передаче ребенка (детей) в семью гражданина принимает руководитель организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Куда обращаться по вопросу усыновления ребенка,

создания замещающей семьи

Граждане, желающие усыновить ребенка, принять ребенка под опеку (попечительство), в приемную семью, обращаются в орган опеки и попечительства по своему месту жительства и подают заявление с просьбой выдать заключение о возможности быть усыновителем, опекуном (попечителем), приемным родителем.

Процедура подбора ребенка

Для подбора ребенка кандидаты в замещающие родители (усыновители, опекуны, приемные родители) могут обратиться в орган опеки и попечительства или к региональному оператору банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в любом субъекте Российской Федерации.

При обращении в орган опеки и попечительства или к региональному оператору кандидаты заполняют анкету и заявление с просьбой об оказании содействия в подборе ребенка.

Оператор ставит граждан на учет (регистрирует в журнале кандидатов) и в течение 10 дней предоставляет информацию о детях согласно их пожеланиям. Если предоставленная информация о ребенке заинтересовала кандидата, ему выдается направление установленного образца на посещение ребенка (детей), которое действительно в течение 10 дней.

С направлением на посещение ребенка кандидат в усыновители (опекуны) обращается к руководителю учреждения, где находится ребенок. Знакомит его с личным делом ребенка, Кандидаты в замещающие родители обязаны:

- лично познакомиться с ребенком;
- установить с ним контакт;
- ознакомиться с документами личного дела, в том числе медицинским заключением о состоянии здоровья, социальным статусом;
- письменно уведомить орган опеки и попечительства о принятом решении.

В случае отказа от предложенного ребенка продолжается подбор другого ребенка.

При положительном решении кандидаты в усыновители подают в суд по месту нахождения ребенка заявление об усыновлении (удочерении).